



**КОНТРОЛЬНЫЙ ОРГАН ГОРОДСКОГО ОКРУГА
ЗАКРЫТОГО АДМИНИСТРАТИВНО-ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО
ОБРАЗОВАНИЯ СВОБОДНЫЙ**

ЭКСПЕРТНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ
на проект решения Думы городского округа
«О рассмотрении в I чтении проекта решения «Об утверждении бюджета
городского округа ЗАТО Свободный на 2021 год и плановый период 2022
и 2023 годов»

ГО ЗАТО Свободный

" 04 " декабря 2020 г.

Общие положения

В соответствии с требованиями статьи 157 Бюджетного Кодекса РФ (далее БК РФ), статей 38, 52 Федерального закона от 06.10.2003г. №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ», в соответствии с требованиями, установленными Федеральным законом от 07 февраля 2011 года №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», статьи 9 Положения о бюджетном процессе в городском округе ЗАТО Свободный (далее - Положение о бюджетном процессе), утверждённого решением Думы городского округа от 16.11.2009 № 33/8, статьи 12 Положения о Контрольном органе городского округа, утверждённого решением Думы от 23.09.2020 № 48/9, планом работы Контрольного органа ГО ЗАТО Свободный, утвержденным распоряжением председателя Контрольного органа городского округа ЗАТО Свободный от 18.12.2019 № 58 (в ред. от 16.09.2020), Контрольным органом городского округа ЗАТО Свободный (далее - Контрольным органом) проведена экспертиза проекта решения Думы городского округа ЗАТО Свободный «О рассмотрении в I чтении проекта решения «Об утверждении бюджета городского округа ЗАТО Свободный на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов» (далее – Проект бюджета).

При подготовке заключения Контрольным органом учтена необходимость реализации основных направлений бюджетной и налоговой политики городского округа ЗАТО Свободный в 2021 году и плановом периоде 2022-2023 годов, решения Думы ГО ЗАТО Свободный от 30.10.2019 года № 36/3 «Об утверждении стратегии социально-экономического развития городского округа ЗАТО Свободный на период до 2030 года», прогноза

социально-экономического развития городского округа ЗАТО Свободный на 2021-2023 годы, утвержденного постановлением администрации городского округа ЗАТО Свободный от 09.11.2020 № 532.

Проект решения о бюджете внесен Главой городского округа ЗАТО Свободный в Думу городского округа ЗАТО Свободный 11.11.2019 года в установленный пунктом 1 статьей 22 Положения о бюджетном процессе срок (до 15 ноября текущего года). Экспертиза Проекта решения о бюджете началась 11 ноября 2020 года в соответствии с требованиями пункта 3 статьи 24 Положения о бюджетном процессе (со дня поступления Проекта решения о бюджете в Контрольный орган).

Перечень и содержание документов, представленных одновременно с Проектом решения к первому чтению, соответствует требованиям ст.184.1, 184.2 Бюджетного кодекса РФ и ст.22 Положения о бюджетном процессе.

1. Соблюдение соответствия Проекта бюджета, документов и материалов, представленных одновременно с ним, нормам бюджетного законодательства Российской Федерации

Проект бюджета городского округа составлен сроком на три года (на очередной финансовый год и плановый период) согласно положениям статьи 56 Областного закона от 25.11.1994г. (ред. от 14.10.2020) №8-ОЗ.

Формирование Проекта бюджета осуществлено в соответствии с положениями БК РФ и Положения о бюджетном процессе.

В ходе проведения экспертизы использован Стандарт внешнего финансового контроля «Проведение экспертизы Проекта решения о местном бюджете», утвержденный распоряжением председателя Контрольного органа ГО ЗАТО Свободный от 15.04.2015 года № 18.

Проведенный анализ позволяет сделать вывод, что при подготовке Проекта бюджета к первому чтению в полной мере выполнены требования, установленные статьей 184.1 БК РФ и статьей 21 Положения о бюджетном процессе:

- определен перечень главных администраторов доходов бюджета и источников финансирования дефицита бюджета;
- бюджетные ассигнования распределены по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов классификации расходов бюджетов в ведомственной структуре расходов на очередной финансовый год и на плановый период;
- ведомственная структура расходов бюджета на очередной финансовый год и на плановый период;
- определены источники финансирования дефицита бюджета на очередной финансовый год и плановый период.

При формировании Проекта бюджета соблюдены нормы БК РФ в части определения источников финансирования дефицита бюджета.

Составление бюджета осуществлено в порядке, определенном БК РФ, группировка доходов и расходов – в соответствии с бюджетной классификацией бюджетной системы Российской Федерации, что

соответствует принципу единства бюджетной системы Российской Федерации.

Основные характеристики местного бюджета, предусмотренные пунктом 2 Проекта бюджета, в сопоставлении с Решением Думы от 17 декабря 2019 года № 39/5 «Об утверждении бюджета городского округа ЗАТО Свободный на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов» представлены в таблице:

Таблица 1
тыс. руб.

Наименования показателя	Решение Думы от 17 декабря 2019 года № 39/5 «Об утверждении бюджета городского округа ЗАТО Свободный на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов» (оценка 2020 года)			Проект Решение Думы «Об утверждении бюджета городского округа ЗАТО Свободный на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов»		
	2020	2021	2022	2021	2022	2023
Доходы	494 305,1	482 919,1	480 715,9	501 598,4	460 054,5	459 946,3
Расходы	590 921,7	482 919,1	480 715,9	501 598,4	460 054,5	459 946,3
Дефицит	96 616,6	0	0	0	0	0

Динамика основных характеристик местного бюджета на 2021 год характеризуется ростом доходов и снижением расходов и дефицита местного бюджета, на плановый период 2022 и 2023 годов характеризуется снижением доходов, расходов и дефицита местного бюджета. Так, доходы бюджета в 2021 году планируется увеличить на 1,5 % к уровню 2020 года (Решение Думы 39/5 от 17.12.19), расходы бюджета - снизить на 15,1 %. В 2022 году планируется снизить доходы бюджета на 6,9 % к уровню 2020 года, расходы соответственно снизить на 22,1 %. В 2023 году планируется снизить доходы бюджета на 7,0 % к уровню 2020 года, расходы - снизить на 22,2 %. Дефицит бюджета отсутствует, объем предусмотренных расходов соответствует суммарному объему доходов.

Прогноз доходов бюджета городского округа сформирован в соответствии с перечнем видов доходов, закрепленных за субъектом РФ, расходы – в соответствии с расходными обязательствами, принятыми в соответствии с полномочиями органов местного самоуправления, источники финансирования дефицита бюджета – бюджетному законодательству РФ, что подтверждает соблюдение принципа разграничения доходов, расходов и источников финансирования дефицитов бюджета между бюджетами бюджетной системы РФ.

При составлении Проекта бюджета городского округа реализованы права и исполнены обязанности органов местного самоуправления, предусмотренные принципом самостоятельности бюджетов:

- Проект бюджета сбалансирован, составлен в соответствии с Положением о бюджетном процессе;

- налоги и сборы, подлежащие зачислению в местный бюджет, установлены органами государственной власти в соответствии с их полномочиями;

- самостоятельно установлены формы и направления расходования бюджетных средств в рамках ограничений, предусмотренных бюджетным законодательством;

- исполнение расходных обязательств, установленных органами государственной власти РФ и субъекта РФ (переданные полномочия), предусмотрено за счет межбюджетных трансфертов из федерального и областного бюджетов, предоставляемых местным бюджетам.

Дефицит бюджета отсутствует, объем предусмотренных расходов соответствует суммарному объему доходов, что соответствует принципу сбалансированности бюджета.

Проект бюджета не предполагает увязывания расходов с определенными видами доходов, за исключением субсидий и субвенций, получаемых из федерального и областного бюджета, что соответствует принципу общего (совокупного) покрытия расходов бюджета.

2. Доходная часть Проекта бюджета

Статьей 174.1 БК РФ установлено, что доходы бюджета прогнозируются на основе социально-экономического развития территории в условиях действующего на день внесения проекта закона о бюджете в законодательный орган законодательства о налогах и сборах и бюджетного законодательства РФ, а также законодательства РФ, законов субъектов РФ и муниципальных правовых актов представительных органов муниципальных образований, устанавливающих неналоговые доходы бюджетов бюджетной системы РФ.

При расчете прогноза учтены вступающие в силу с 01 января 2021 года изменения налогового и бюджетного законодательства Российской Федерации и Свердловской области, а также проекты федеральных и областных законов, предусматривающих изменение отдельных видов доходов областного бюджета:

- норматив зачисления в доходы местных бюджетов налога на доходы физических лиц (далее – НДФЛ) увеличился по сравнению с 2020 годом в 1,4 раза, с 34% до 47%. Так, с 01.01.2021г. подлежит зачислению по нормативу зачисления НДФЛ в бюджеты городских округов (статья 61.2 БК РФ) – 15 %, установлен единый норматив отчислений от НДФЛ из областного бюджета в местные бюджеты (статья 2 Закона Свердловской области от 26.12.2011г. №128-ОЗ) – 1%, и дополнительный норматив отчислений в бюджет городского округа от налога на доходы физических лиц, заменяющий дотации из областного бюджета на выравнивание бюджетной обеспеченности городского округа в размере 31 %. Норматив зачисления налога на доходы физических лиц в бюджет городского округа ЗАТО Свободный запланирован в размере 47 % (15 % + 1 % + 31 %) в 2021 году, в 2020 году норматив составлял 34%;

- распределения межбюджетных трансфертов в соответствии с проектом Закона Свердловской области "Об областном бюджете на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов» и методикой, применяемый для

расчета межбюджетных трансфертов из областного бюджета местным бюджетам, на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов, утвержденной постановлением Правительства Свердловской области от 01.10.2020 № 679-ПП. К суммарной оценке расходных полномочий муниципального образования на 2021 год применен коэффициент оптимизации, который установлен Приказ Минфина Свердловской области от 09.11.2020 N 387 "Об установлении коэффициента оптимизации к суммарной оценке расходных полномочий поселений, муниципальных районов (городских округов), расположенных на территории Свердловской области, на 2021 год", исходя из прогноза поступления доходов бюджета Свердловской области в соответствии с прогнозом социально-экономического развития Свердловской области на среднесрочный период 2021 - 2023 годов, коэффициент составляет 15 % или 0,85.

Подходы к формированию доходных источников на 2021 - 2023 годы, согласно Пояснительной записке, не претерпели изменений. Планирование доходов, осуществлено исходя из поступлений 2020 года и ожидаемых поступлений текущего года, коэффициентов роста доходов в планируемом периоде, а также согласно прогнозам по закрепленным доходам главных администраторов доходов: объемы доходов рассчитаны на базе фактических поступлений на 1 ноября 2020 года. На плановый период 2022 и 2023 годов не применялись коэффициенты роста налоговых и неналоговых доходов, прогноз на плановый период может быть скорректирован с учетом прогноза главного администратора, рассчитанного в соответствии с утвержденной главным администратором доходов методикой прогнозирования поступлений доходов в бюджет, разработанной на основании Постановления Правительства Российской Федерации от 23.06.2016 N 574 "Об общих требованиях к методике прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации".

Планируемый объем поступлений от НДФЛ на 2021 год рассчитан в соответствии с прогнозируемыми данными ФНС с учетом применения коэффициента ожидаемого роста поступлений в очередном финансовом году в сумме 337 551,0 тыс. рублей. Сумма сложилась из следующих факторов:

а) фактические поступления НДФЛ по состоянию на 01.07.2019г. в сумме **136 014 тыс. рублей;**

б) прогнозная оценка поступления доходов в 2020 году;

в) коэффициент досчёта по налогоплательщикам, состоящим на учете в межрайонной инспекции - составляет **2,4;**

г) коэффициент, характеризующий динамику фонда заработной платы в текущем и очередном финансовом годах (исходя из данных прогноза социально-экономического развития Свердловской области на среднесрочный период (Постановление Правительства Свердловской области от 30.10.2019 № 743-ПП) – **105,2 %;**

д) выпадающие доходы (суммы дополнительных поступлений от контрольной работы, от погашения недоимки прошлых периодов) – **2 320,0 тыс. рублей.**

Всего НДФЛ на 2021 год расчет – **(136 014 - 2 320) x2,4**

x105,2%=337 551,0 тыс. руб.

В соответствии с нормативом зачисления налога на доходы физических лиц в бюджет городского округа ЗАТО Свободный в размере 47 % прогноз поступлений НДФЛ составит в 2021 году – 175 000 тыс.руб., в 2022 году – 150 000 тыс.руб., в 2023 году – 150 000 тыс.руб.

В бюджет городского округа ЗАТО Свободный планируется поступление доходов по следующей структуре:

	2021 год	В % к общей сумме доходов	2022 год	В % к общей сумме доходов	2023 год	В % к общей сумме доходов
Налоговые и неналоговые доходы	190 924,1	38,1	163 944,4	35,6	163 944,4	35,6
Безвозмездные поступления	310 674,3	61,9	296 110,1	64,4	296 001,9	64,4
Итого	501 598,4	100	460 054,5	100	459 946,3	100

В соответствии со статьей 26 Закона Свердловской области от 15.07.2013 № 78-ОЗ «Об образовании в Свердловской области» финансовое обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях, общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях осуществляется посредством предоставления местным бюджетам из областного бюджета субвенций, включая расходы на оплату труда, приобретение учебников и учебных пособий, средств обучения, игр, игрушек (за исключением расходов на содержание зданий и оплату коммунальных услуг), в соответствии с нормативами, установленными законом Свердловской области.

Объемы межбюджетных трансфертов, предложенных к утверждению Проектом бюджета, представлены в таблице 2:

Таблица 2

Форма межбюджетного трансферта	2021 год		2022 год		2023 год	
	тыс. руб.	%	тыс. руб.	%	тыс. руб.	%
Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности	128 126,0	41,2	110 275,0	37,2	106 747,0	36,1
Субсидии	0,0	0	0,0	0	0,0	0
Субвенции	182 548,3	58,8	185 835,1	62,8	189 254,9	63,9

Иные межбюджетные трансферты	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Всего:	310 674,3	100	296 110,1	100	296 001,9	100

Доходная часть бюджета сформирована, в основном, за счет безвозмездных поступлений, на долю которых в 2021 году будет приходиться 61,9 % общей суммы доходов, в 2022 – 64,4 %, в 2023 – 64,4 % соответственно.

На долю налоговых и неналоговых доходов в 2021 году придется 38,1% общей суммы доходов, в 2022 - 35,6 %, в 2022 – 35,6 % соответственно.

Проектом бюджета предлагается утвердить доходы бюджета городского округа в следующем размере: на 2021 год – 501 598,4 тыс. рублей, на 2022 – 460 054,5 тыс. рублей, на 2023 год – 459 946,3 тыс. рублей (по сравнению с 2020 годом рост на 1,5 % в 2021 году, снижение 2022 – 6,9 %, 2023 – 7,0 % соответственно).

В сопоставлении плановых доходов 2021 года с плановыми поступлениями в 2020 году, необходимо отметить следующее:

- абсолютное **увеличение поступлений налоговых и неналоговых доходов** в 2021 году составляет **55 173,6** тыс. руб., или **40,6%** (2021 - 190924,1, 2020 - 135 750,5);

- **безвозмездные и безвозвратные поступления** (без учета возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет из бюджетов городских округов, доходов от возврата бюджетными учреждениями остатков субсидий прошлых лет в сумм 5 124,9 тыс. рублей) по прогнозу **уменьшаются на 42 755,5** тыс. рублей или на **12,1%** (2021 - 310 674, 2020 - 353 429,8).

Основное уменьшение происходит за счет уменьшения дотации бюджетам городских округов, связанной с особым режимом безопасного функционирования закрытых административно-территориальных образований.

В ходе исполнения бюджета возможно дополнительное поступление межбюджетных трансфертов из федерального и областного бюджетов.

В общем, доходная часть Проекта бюджета 2021 года **увеличивается** по сравнению с бюджетом 2020 года (без учета возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет из бюджетов городских округов, доходов от возврата бюджетными учреждениями остатков субсидий прошлых лет в сумме 5 124,9 тыс. рублей, по состоянию на 01.11.2020 года) на **12 418,1** тыс. рублей, или на **2,5%** (501 598,4 – 489 180,3=55 173,6-42 755,5).

Коды бюджетной классификации доходов бюджета в Проекте бюджета установлены в соответствии с приказами Министерства финансов Российской Федерации от 06.06.2019 № 85н (ред. от 28.09.2020) "О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения" в редакции Приказа Минфина России от 08.06.2020 № 98н "О внесении изменений в приказ Министерства финансов Российской Федерации от 6 июня 2019 г. № 85н "О

Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения" (далее – Приказ № 85н, Приказ № 98н); от 08.06.2020 № 99н "Об утверждении кодов (перечней кодов) бюджетной классификации Российской Федерации на 2021 год (на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов)" (далее – Приказ № 99н).

3. Расходная часть Проекта бюджета

Расходы местного бюджета на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 - годов сформированы в соответствии с распоряжением финансового отдела администрации городского округа ЗАТО Свободный от 23.07.2014г. (изм. от 17.08.2018) № 14 «Об утверждении Положения о порядке планирования бюджетных ассигнований бюджета городского округа ЗАТО Свободный и методики планирования бюджетных ассигнований бюджета городского округа ЗАТО Свободный на очередной финансовый год и плановый период» с учетом:

- запланированных фондов оплаты труда работников: дошкольных и общеобразовательных организаций (за исключением педагогических, инженерно-технических, административно-хозяйственных, производственных, учебно-вспомогательных, медицинских и иных работников, осуществляющих вспомогательные функции, перечень которых устанавливается Министерством образования и молодежной политики Свердловской области), работников организаций дополнительного образования детей (за исключением педагогических), работников прочих организаций образования и культуры, работников организаций физической культуры и спорта и работников единых дежурно-диспетчерских служб с 1 октября 2021 года - 1,037 (основание: письмо Министерства финансов Свердловской области от 27.10.2020 № 05-16-01/10445), с 1 октября 2022 года - 1,04, с 1 октября 2023 года - 1,04;

в соответствии с Планом мероприятий («дорожной картой»): педагогическим работникам муниципальных дошкольных образовательных учреждений городского округа ЗАТО; педагогическим работникам муниципальных образовательных учреждений общего образования городского округа ЗАТО Свободный; педагогическим работникам муниципальных учреждений дополнительного образования детей городского округа ЗАТО Свободный; среднему медицинскому персоналу муниципальных учреждений дополнительного образования детей городского округа ЗАТО Свободный;

- повышения минимального размера оплаты труда с 01 января 2021 года до 12 792 рублей (2020 – 12130 рублей) в соответствии с проектом Федерального закона № 1027748-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «О прожиточном минимуме в Российской Федерации и статью 1 Федерального закона «О минимальном размере оплаты труда»;

- роста тарифов на коммунальные услуги, предоставляемые муниципальным учреждениям, с 1 июля 2021 года - 1,03, с 1 июля 2022 года - 1,03, с 1 июля 2023 года - 1,03;

- индексации размеров социальных выплат, предусмотренных нормативными правовыми актами;

- распределения полномочий между органами государственной власти субъекта Российской Федерации и муниципальными органами по обеспечению государственных гарантий на получение образования.

Объем расходов, предлагаемый к утверждению в Проекте бюджета, на 2021 год составит 501 598,4 тыс. рублей, 2022 – 460 054,5 тыс. рублей, 2023 – 459 946,3 тыс. рублей.

В общем, расходная часть проекта бюджета 2021 года **уменьшается** по сравнению с бюджетом 2020 года (по состоянию на 01.11.2020 года) на **89 323,3 тыс. рублей** (501 598,4-590 921,7).

В структуре общего объема расходов бюджета 2021 года наибольший удельный вес занимают расходы по разделам образование, общегосударственные вопросы, ЖКХ, культура, социальная политика объем которых в совокупности составит в расходах 2021 года – 96,9% (485 837,5 тыс. рублей), 2021 года – 96,7% (444 714,1 тыс. рублей), 2023 года – 96,6% (444 298,5 тыс. рублей), что подтверждает социальную направленность расходов местного бюджета.

Перечни целевых статей и видов расходов, применяемых в местных бюджетах, формирует соответствующий финансовый орган в соответствии с расходными обязательствами и на основании Приказа № 85н, Приказа № 98н, Приказа № 99н.

Порядок применения в 2021 году бюджетной классификации Российской Федерации в части, относящейся к местному бюджету, утвержден распоряжением финансового отдела администрации городского округа ЗАТО Свободный от 02.12.2020 года № 63.

Планирование бюджетных ассигнований осуществлялось в пределах планируемых собственных доходов и объемов межбюджетных трансфертов бюджету городского округа, предусмотренных проектом Федерального закона "О федеральном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов" и проектом Закона Свердловской области « Об областном бюджете на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов" (1 чтение опубликовано 08.11.2020) с учетом оценки расходных полномочий, применяемой при межбюджетном регулировании, а также с учетом приоритетов финансирования социальной сферы.

При выборочной проверке правильности расчета проектных показателей логических и счетных ошибок не выявлено.

В Проекте решения о местном бюджете отдельно отражаются назначения по расходам на финансовое обеспечение собственных полномочий и полномочий, передаваемых с других уровней власти.

Расходные обязательства соответствуют законодательно установленным полномочиям органов местного самоуправления.

Переданные расходные полномочия с одного уровня власти на другой правомерны при соблюдении соответствующих процедур, и только в случае их финансового обеспечения передающей стороной.

В соответствии со статьей 172 БК РФ Проект бюджета на 2021 - 2023 годы сформирован в программной структуре расходов на основе 7 муниципальных программ городского округа ЗАТО Свободный, объем бюджетных ассигнований которых на 2021 год составит – 442 643,7 тыс. руб., или 88,2%, на 2022 год – 402 765,4 тыс. руб., или 87,5% на 2023 год – 401 940,5 тыс. руб., или 87,6% объема расходов местного бюджета.

Предусмотренное Проектом бюджета финансирование муниципальных программ городского округа ЗАТО Свободный в 2021 году **уменьшено относительно 2020 года на 16,7 %**.

Непрограммные мероприятия:

- содержание органов местного самоуправления;
- резервный фонд администрации;
- расходы по выплате пенсии за выслугу лет лицам, замещавшим муниципальные должности муниципальной службы;
- расходы по единовременной выплате при увольнении муниципального служащего;
- расходы по осуществлению переданных полномочий Российской Федерации, Свердловской области (субсидии, компенсации по оплате ЖКУ, создание административных комиссий составление списков кандидатов в присяжные заседатели федеральных судов общей юрисдикции);
- расходы на содержание военно-учетного подразделения.

Бюджетные ассигнования на оплату труда работников муниципальных учреждений учтены в Проекте бюджета в абсолютных суммах, определенных расчетным путем бухгалтерскими службами муниципальных учреждений в соответствии с Планом мероприятий («Дорожной картой») и органов местного самоуправления:

Начисления на выплаты по оплате труда исчислены и учтены в Проекте бюджета в размере 30,2 % от фонда оплаты труда.

За счет средств федерального бюджета на 2021 год не запланированы расходы.

Соблюдены положения формирования расходов бюджетов, установленные в статье 65 БК РФ, формирование расходов осуществлено в соответствии с расходными обязательствами, обусловленными установленным законодательством Российской Федерации разграничением полномочий федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, исполнение которых согласно законодательству Российской Федерации, иным договорам и соглашениям должно происходить в очередном финансовом году за счет средств соответствующих бюджетов.

4. Источники финансирования дефицита бюджета

Проектом предусмотрено формирование местного бюджета на 2021 год – бездефицитным.

В Проекте бюджета городского округа обеспечена сбалансированность бюджета в полном объеме. Принцип сбалансированности бюджета означает, что объем предусмотренных бюджетом расходов должен соответствовать суммарному объему доходов бюджета и поступлений из источников финансирования его дефицита, уменьшенных на суммы выплат из бюджета, связанных с источниками финансирования дефицита бюджета и изменением остатков на счетах по учету средств бюджетов.

Коды бюджетной классификации в Проекте бюджета установлены в соответствии с Приказом № 85, Приказом № 98н, Приказом 99н.

5. Оценка внутренней непротиворечивости документа

В текстовой части Проекта бюджета отсутствуют понятия и термины, не имеющие нормативного определения, либо несущие неоднозначную смысловую нагрузку.

Наименования налоговых и неналоговых доходов бюджета, используемые в текстовой и табличной части Проекта решения о местном бюджете, соответствуют наименованиям соответствующих доходов, установленных бюджетной классификацией доходов РФ.

Назначения по доходам в части субвенции из бюджета субъекта Российской Федерации местному бюджету на реализацию передаваемых государственных полномочий корреспондируются с прописанными отдельно в местном бюджете назначениями на осуществление расходных полномочий городского округа, осуществляемых за счет указанных субвенций.

Значения основных характеристик бюджета, указанные в текстовой части Проекта решения о местном бюджете, соответствуют значениям этих показателей в табличной части Проекта и наоборот.

Порядок зачисления доходов в бюджет, перечень налоговых и неналоговых доходов бюджета городского округа, определенные в статьях 40, 41, 42, 46 Бюджетного кодекса Российской Федерации, соблюдаются.

6. Заключительные положения

При подготовке экспертизы Проекта решения Думы «Об утверждении бюджета городского округа ЗАТО Свободный на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов» соблюдены установленные БК РФ принципы, а именно:

– составление бюджета осуществлено в порядке, определенном БК РФ, группировка доходов и расходов – в соответствии с бюджетной классификацией бюджетной системы Российской Федерации, что соответствует принципу единства бюджетной системы Российской Федерации (статья 29 БК РФ);

– прогноз доходов местного бюджета сформирован в соответствии с перечнем видов доходов, расходы – в соответствии с расходными

обязательствами, принятыми в соответствии с полномочиями органов местного самоуправления, источники финансирования дефицита бюджета – бюджетным законодательством Российской Федерации, что подтверждает соблюдение принципа разграничения доходов, расходов и источников финансирования дефицитов бюджета между бюджетами бюджетной системы Российской Федерации (статья 30 БК РФ);

– объем предусмотренных расходов соответствует суммарному объему доходов, что соответствует принципу сбалансированности бюджета (статья 33 БК РФ);

– расходы бюджета не увязаны с определенными видами доходов и источниками финансирования дефицита бюджета, за исключением субсидий и субвенций, получаемых из областного бюджета, что соответствует принципу общего (совокупного) покрытия расходов бюджета (статья 35 БК РФ).

Статьей 27–1 Закона № 8-ОЗ предусмотрено, что остатки средств бюджета на начало текущего финансового года в объеме не более одной двенадцатой общего объема расходов бюджета текущего финансового года могут направляться в текущем финансовом году на покрытие временных кассовых разрывов и на увеличение бюджетных ассигнований на оплату заключенных муниципальных контрактов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг, подлежащих в соответствии с условиями этих муниципальных контрактов оплате в отчетном финансовом году, в объеме, не превышающем сумму остатка неиспользованных бюджетных ассигнований на указанные цели, в случаях, предусмотренных бюджетом городского округа ЗАТО Свободный.

Проектом бюджета не предусмотрена возможность использования остатков средств местного бюджета в соответствии со статьей 27–1 Закона № 8-ОЗ.

С учетом вышеизложенного, замечания экономического и правового характера к Проекту бюджета отсутствуют.

Контрольный орган городского округа ЗАТО Свободный вносит следующее предложение: представленный проект решения Думы «О рассмотрении в 1 чтении проекта бюджета городского округа ЗАТО Свободный на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов» рекомендуется принять Думой городского округа.

Председатель Контрольного органа
городского округа ЗАТО Свободный



Т.М. Газиева